

Державне агентство з питань електронного урядування України
Державне підприємство «Державний центр інформаційних ресурсів
України»

«Вимоги до погодження проектів НПА
в електронному вигляді»

КИЇВ – 2019

ЗМІСТ

1. Вимоги до функції НПА-веб.....	3
2. Вимоги до погодження проектів НПА	3
3. Створення першого етапу проходження НПА.....	5
4. Закриття першого етапу проходження НПА.....	6
5. Закриття другого етапу проходження НПА.	7
6. Закриття третього етапу проходження НПА.....	7
7. Відкликання проекту НПА.....	8
8. Продовження проекту НПА.	9
9. Вимоги до ініціації проекту НПА.....	10
10. Вимоги до функції НПА-Шина.	12
11. Вимоги до першого етапу проходження проекту НПА.	13
12. Вимоги до другого етапу проходження проекту НПА.	14
13. Вимоги до третього етапу проходження проекту НПА.	15

1. Вимоги до функції НПА-веб

Для можливості ініціалізації та погодження проектів НПА в організаціях, СЕД яких інтегровано до Системи, без функціоналу НПА, або організації в яких відсутня або не інтегрована СЕД, в веб-інтерфейсі Системи необхідно створити кабінет «Розробника НПА» та обліковий запис «Розробника НПА».

В картці організацій з інтегрованими СЕД в веб-АРМ користувача із роллю «Адміністратор» необхідно додати позначку «СЕД без НПА».

2. Вимоги до погодження проектів НПА

Для кожного нового проекту НПА в Системі повинен створюватись «Аркуш проходження НПА».

Кожному «Аркушу проходження НПА» Система повинна присвоїти обов'язковий унікальний ідентифікатор – GUID. Він повинен використовуватись для прив'язки до одного «Аркушу проходження НПА» всіх відправлених РКК та отриманих відповідей.

У процесі погодження НПА, в xml-пакетах має використовуватись зона Expansion, що обов'язково включає зону LegalAct та містить атрибути GUID та Stage.

Приклад заповнення зони Expansion для XML-пакетів процесу «погодження проектів НПА»:

```
<Expansion organization="Держінформресурс" exp_ver="1.3">  
<LegalAct>  
<GUID>39AABADA-5BB6-454D-868A-EE9D98AFBE8B</GUID>  
<Stage>1</Stage>  
<IsCreate>1</IsCreate>  
<Name>test00000</Name>  
<Description>test00000descf</Description>  
</LegalAct>
```

</Expansion>

Для зони Expansion можливі наступні атрибути:

- атрибут GUID – ідентифікатор проекту НПА (Аркушу проходження проекту НПА);
- атрибут Stage – поточний етап проходження НПА (один із 3-х можливих);
- атрибут IsCreate – обов'язково заповнюється значенням «1» при створенні НПА;
- атрибут Name – назва НПА;
- атрибут Description – короткий опис НПА;
- атрибут IsRevoke – обов'язково заповнюється значенням «1» при виконанні дії «відкликати НПА»;
- атрибут RevokePurpose – причина «відкликання НПА»;
- атрибут IsExtension – обов'язково заповнюється значенням «1» при виконанні дії «продовжити термін» на 2-му етапі;
- атрибут ExtensionDate – дата продовження;
- атрибут IsCloseStage – обов'язково заповнюється значенням «1» при закритті відповідного етапу;
- атрибут StateRegNum – державний реєстраційний номер;
- атрибут StateRegDate – дата державної реєстрації.

Ця інформація повинна обов'язково передаватись у всіх вхідних та вихідних XML-пакетах в рамках погодження кожного проекту НПА.

Всі інші атрибути та зони, що використовуються, повинні відповідати стандартним діловим сценаріям Регламенту взаємодії Системи.

Процес погодження проекту НПА повинен виконуватись паралельно для кожного з етапів. Для кожної організації, що приймає участь в процесі погодження, має формуватися окремий XML-пакет.

Для організації з інтегрованою «СЕД без НПА», вхідні РКК «погодження НПА» (XML-пакели по ДС-3 «На погодження» з атрибутами GUID та Stage у зоні LegalAct) повинні надходити тільки у веб-АРМ користувача із роллю «Розробник НПА».

РКК, що не належать до процесу погодження НПА, повинні передаватись через інтеграційну шину за стандартною схемою проходження документа.

3. Створення першого етапу проходження НПА.

При створенні нового НПА СЕД Системи повинна повернути XML-пакет з наступним змістом:

```
<?xml version="1.3" encoding="UTF-8" ?>
<Header standart="1207" version="1.5" charset="UTF-8" time="2018-11-
05T16:13:20Z" msg_type="0" msg_id="E382715C-3423-4C3D-B9AF-
B3011B727878" from_org_id="30855996" from_organization="Державний
центр інформаційних ресурсів" from_sys_id="e19d738b-11c2-4e1a-98e3-
80e042223ad9" from_system="Держінформресурс" to_org_id="000000039"
to_organization="Кабінет Міністрів України (службовий запис для
погодження НПА)" to_sys_id="5796f7fe-c0b0-4ed6-866e-d36ad454ec04"
to_system="КМУ (НПА)">
<Expansion organization="Держінформресурс" exp_ver="1.3">
<LegalAct>
<GUID>39AABADA-5BB6-454D-868A-EE9D98AFBE8B</GUID>
<Stage>1</Stage>
```

```

<IsCreate>1</IsCreate>
<Name>test00000</Name>
<Description>Тестове погодження НПА </Description>
</LegalAct>
</Expansion>
<Acknowledgement      msg_id="E382715C-3423-4C3D-B9AF-B3011B727878"
ack_type="1">
<AckResult errorcode="0" errortext="OK"/>
</Acknowledgement>
</Header>

```

4. Закриття першого етапу проходження НПА.

При закритті першого етапу проходження НПА СЕД системи повинна повернути XML-пакет з наступним змістом:

```

<?xml version="1.3" encoding="UTF-8" ?>
<Header standart="1207" version="1.5" charset="UTF-8" time="2018-11-
05T17:38:06Z"      msg_type="0"      msg_id="1D613EF5-AA34-49B9-808E-
E30F14DFA15F" from_org_id="30855996" from_organization="Державний
центр інформаційних ресурсів" from_sys_id="e19d738b-11c2-4e1a-98e3-
80e042223ad9" from_system="Держінформресурс" to_org_id="000000039"
to_organization="Кабінет Міністрів України (службовий запис для
погодження НПА)" to_sys_id="5796f7fe-c0b0-4ed6-866e-d36ad454ec04"
to_system="КМУ (НПА)">
<Expansion organization="Держінформресурс" exp_ver="1.3">
<LegalAct>
<GUID>39AABADA-5BB6-454D-868A-EE9D98AFBE8B</GUID>
<Stage>1</Stage>
<IsCloseStage>1</IsCloseStage>
</LegalAct>
</Expansion>
<Acknowledgement      msg_id="1D613EF5-AA34-49B9-808E-E30F14DFA15F"
ack_type="1">
<AckResult errorcode="0" errortext="OK"/>
</Acknowledgement>
</Header>

```

5. Закриття другого етапу проходження НПА.

При закритті другого етапу проходження НПА СЕД системи повинна повернути XML-пакет з наступним змістом:

```
<?xml version="1.3" encoding="UTF-8" ?>
<Header standart="1207" version="1.5" charset="UTF-8" time="2018-11-
05T17:48:50Z" msg_type="0" msg_id="BEFAB488-C372-413C-866A-
361F9CA3BE12" from_org_id="30855996" from_organization="Державний
центр інформаційних ресурсів" from_sys_id="e19d738b-11c2-4e1a-98e3-
80e042223ad9" from_system="Держінформресурс" to_org_id="000000039"
to_organization="Кабінет Міністрів України (службовий запис для
погодження НПА)" to_sys_id="5796f7fe-c0b0-4ed6-866e-d36ad454ec04"
to_system="КМУ (НПА)">
<Expansion organization="Держінформресурс" exp_ver="1.3">
<LegalAct>
<GUID>39AABADA-5BB6-454D-868A-EE9D98AFBE8B</GUID>
<Stage>2</Stage>
<IsCloseStage>1</IsCloseStage>
</LegalAct>
</Expansion>
<Acknowledgement msg_id="BEFAB488-C372-413C-866A-361F9CA3BE12"
ack_type="1">
<AckResult errorcode="0" errortext="OK"/>
</Acknowledgement>
</Header>
```

6. Закриття третього етапу проходження НПА.

При закритті третього етапу проходження НПА СЕД системи повинна повернути XML-пакет з наступним змістом:

```
<?xml version="1.3" encoding="UTF-8" ?>
<Header standart="1207" version="1.5" charset="UTF-8" time="2018-11-
05T18:04:44Z" msg_type="0" msg_id="9DD03ED8-61A8-4F15-9813-
2FA8A345B1D3" from_org_id="30855996" from_organization="Державний
центр інформаційних ресурсів" from_sys_id="e19d738b-11c2-4e1a-98e3-
80e042223ad9" from_system="Держінформресурс" to_org_id="000000039"
to_organization="Кабінет Міністрів України (службовий запис для погодження
НПА)" to_sys_id="5796f7fe-c0b0-4ed6-866e-d36ad454ec04" to_system="КМУ
(НПА)">
<Expansion organization="Держінформресурс" exp_ver="1.3">
<LegalAct>
<GUID>39AABADA-5BB6-454D-868A-EE9D98AFBE8B</GUID>
<Stage>3</Stage>
<IsCloseStage>1</IsCloseStage>
<StateRegNum>45ghtr46465656567</StateRegNum>
<StateRegDate>2018-11-05</StateRegDate>
</LegalAct>
</Expansion>
<Acknowledgement msg_id="9DD03ED8-61A8-4F15-9813-2FA8A345B1D3"
ack_type="1">
<AckResult errorcode="0" errortext="OK"/>
</Acknowledgement>
</Header>
```

7. Відкликання проекту НПА.

При відкликанні проекту НПА СЕД системи повинна повернути XML-пакет з наступним змістом:

```
<?xml version="1.3" encoding="UTF-8" ?>
<Header standart="1207" version="1.5" charset="UTF-8" time="2018-11-
01T17:22:53Z" msg_type="0" msg_id="25D568BC-9925-4DE5-91D9-
```



```
C9540D50F518" from_org_id="30855996" from_organization="Державний
центр інформаційних ресурсів" from_sys_id="e19d738b-11c2-4e1a-98e3-
80e042223ad9" from_system="Держінформресурс" to_org_id="000000039"
to_organization="Кабінет Міністрів України (службовий запис для
погодження НПА)" to_sys_id="5796f7fe-c0b0-4ed6-866e-d36ad454ec04"
to_system="КМУ (НПА)">
<Expansion organization="Держінформресурс" exp_ver="1.3">
<LegalAct>
<GUID>D348E82B-7D99-4E4B-89D1-C28F4A8C1544</GUID>
<Stage>1</Stage>
<IsRevoke>1</IsRevoke>
<RevokePurpose>some purpose</RevokePurpose>
</LegalAct>
</Expansion>
<Acknowledgement msg_id="25D568BC-9925-4DE5-91D9-C9540D50F518"
ack_type="1">
<AckResult errorcode="0" errortext="OK"/>
</Acknowledgement>
</Header>
```

8. Продовження проекту НПА.

При продовженні проекту НПА СЕД системи повинна повернути XML-пакет з наступним змістом:

```
<?xml version="1.3" encoding="UTF-8" ?>
<Header standart="1207" version="1.5" charset="UTF-8" time="2018-11-
01T16:44:44Z" msg_type="0" msg_id="1E3B83B2-BCB4-415E-B0FA-
7265517B2C47" from_org_id="30855996" from_organization="Державний
центр інформаційних ресурсів" from_sys_id="e19d738b-11c2-4e1a-98e3-
80e042223ad9" from_system="Держінформресурс" to_org_id="000000039"
```

```
to_organization="Кабінет Міністрів України (службовий запис для
погодження НПА)" to_sys_id="5796f7fe-c0b0-4ed6-866e-d36ad454ec04"
to_system="КМУ (НПА)">
<Expansion organization="Держінформресурс" exp_ver="1.3">
<LegalAct>
<GUID>6BED8003-86A3-47AC-97D2-4C7A0856A6FB</GUID>
<Stage>2</Stage>
<IsExtension>1</IsExtension>
<ExtensionDate>2018-11-22</ExtensionDate>
</LegalAct>
</Expansion>
<Acknowledgement msg_id="1E3B83B2-BCB4-415E-B0FA-7265517B2C47"
ack_type="1">
<AckResult errorcode="0" errortext="OK"/>
</Acknowledgement>
</Header>
```

9. Вимоги до ініціації проекту НПА.

Можливість розпочатку процесу «погодження НПА» має бути доступною для користувача, який авторизувався у веб-інтерфейсі Системи з визначеною роллю «Розробник НПА».

Для створення та погодження нового «проекту НПА» повинен використовуватись розширений діловий сценарій РДС-1 «Погодження НПА», який складається з базових ділових сценаріїв ДС-3 «На погодження» та ДС-9 «Звітність на погодження» (згідно Регламенту взаємодії Системи).

1 Вимоги до функції НПА -Моніторинг

В Системі в обліковому записі організації має бути додана «позначка» «НПА -Монітор». Для установи з позначкою «НПА -Монітор» має бути доступною можливість завантаження інформації про проходження проектів НПА, а саме:

- перелік активних проектів НПА по всіх Організаціях;
- інформація про проходження конкретного проекту НПА.

Для виконання функцій «НПА монітор» повинен бути створений відповідний веб-сервіс інтеграційної шини Системи. Опис функцій веб-сервісу, для організацій з позначкою «НПА -Монітор», наведено у додатку 1.

У відповідь на запит переліку активних НПА (метод GetAllLegalActs) веб-сервіс інтеграційної шини Системи повинен повернути перелік активних проектів НПА у вигляді списку, в якому для кожного проекту НПА має бути присутня наступна інформація:

- організація розробник проекту НПА;
- назва проекту НПА;
- GUID;
- дата ініціювання проекту НПА (дата та час відправки до Системи першої вихідної РКК по ДС-3 «На погодження» даного проекту НПА);
- активний етап погодження НПА («на погоджені», «на державній експертизі», «внесений на розгляд до КМУ»);
- вихідний реєстраційний номер останньої вихідної РКК по ДС-3 «На погодження» поточного етапу погодження НПА;
- позначка часу внесення останньої зміни в проекті НПА («TimeStamp» останнього внесення зміни до «Аркушу проходження» даного проекту НПА).

У відповідь на запит по конкретному проекту НПА (метод GetLegalAct) веб-сервіс інтеграційної шини Системи повинен повернути інформацію щодо проходження даного проекту НПА, а саме:

- назву етапів погодження обраного проекту НПА («погодження», «державна експертиза», «внесення на розгляд КМУ»);
- статус погодження НПА по кожному з етапів (у вигляді переліку адресатів та статусів погодження: «погоджено», «не погоджено» чи «погоджено з зауваженням»);

- дату відправки РКК по ДС-3 «на погодження» для кожного етапу погодження проекту НПА;
- вихідний реєстраційний номер останньої вихідної РКК по ДС-3 «На погодження», для кожного етапу погодження проекту НПА;
- назву ОВВ, до якого направлений на погодження проект НПА;
- вхідний реєстраційний номер РКК ДС-3 «на погодження» в ОВВ;
- дату погодження (фактична дата відправки ДС-9 «Звітність на погодження» НПА);
- вихідний реєстраційний номер «звіту на погодження» проекту НПА;
- ПІБ посадової особи який підписав «погодження» проекту НПА.

10. Вимоги до функції НПА-Шина.

Для створення нового «погодження проекту НПА», СЕД організації з функціоналом НПА повинна мати можливість формування та відправки до Системи вихідної РКК по ДС-3 «На погодження», з заповненням обов'язкових атрибутів зони LegalAct у XML-пакеті, а саме:

- GUID (генерується Системою)
- IsCreate=1
- Stage (етап погодження проекту НПА).

Для погодження «проекту НПА» СЕД НПА повинна формувати XML-пакет по ДС-9 «Звітність на погодження» та у розділі LegalAct заповнювати атрибути GUID та Stage у відповідності до вхідного XML-пакету.

Система, завантаживши XML-пакет з вказаним GUID, повинна перевіряти наявність «Аркушу проходження НПА» з даним ідентифікатором.

У випадку відсутнього «Аркушу проходження НПА», Система повинна створити запис «Аркушу проходження НПА» відповідно отриманому GUID.

Система повинна зберігати та доповнювати інформацію про погодження проектів НПА згідно всіх завантажених XML-пакетів, що містять даний GUID.

Для створення в Системі нового «Аркушу проходження проекту НПА» повинне бути обов'язковим виконання наступних вимог до ініціативного XML-пакету:

- ДС 3 «На погодження»;
- наявність нового унікального ідентифікатора GUID;
- наявність атрибуту IsCreate;
- наявність атрибуту Stage = 1 (перший етап погодження проекту НПА).

Загальна схема погодження проекту НПА в електронному вигляді наведена на рисунку 1.

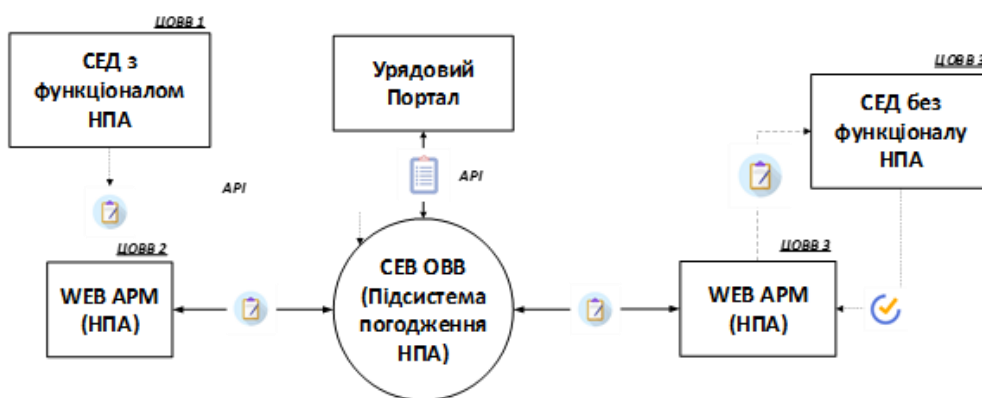


Рисунок 1 – схема проходження проектів нормативно-правових актів

11. Вимоги до першого етапу проходження проекту НПА.

СЕД НПА при формуванні вихідної РКК по ДС-3 «на погодження» повинна обов'язково вказати відповідні GUID та Stage в зоні LegalAct XML-пакету.

СЕД повинна забезпечити:

- формування РКК з вкладеними «файлами проекту НПА» з нанесеними ЕЦП;
- заповнення всіх обов'язкових атрибутів, відповідно до ДС-3;
- визначення обов'язкових та додаткових організації (якщо необхідно) для участі в процесі погодження проекту НПА на першому етапі.

Обов'язкові організації для погодження на першому етапі – Міністерство економічного розвитку і торгівлі України та Міністерство фінансів України.

При відправці, на кожного адресата має формуватися окремий XML-пакет із однаковим заповненням GUID та Stage.

Данні, із вхідних XML-пакетів, що надходять до Системи, повинні заповнюватись автоматично, а саме:

- коротка назва проекту НПА (із зони XML-пакету атрибут Description);
- розробник (із зони XML-пакету Header-> from_organization);
- адресат (із зони XML-пакету Header-> to_organization);
- дата та час створення (із зони XML-пакету Header-> time).

Після отримання РКК по ДС-9 «Звіт на погодження», з вказаним відповідним GUID, Система повинна автоматично внести інформацію щодо результатів погодження даного етапу до «Аркушу проходження НПА».

Закриття етапу має бути можливим тільки після отримання позитивного результату погодження за ДС-9 «Звіт на погодження» від всіх адресатів поточного етапу.

12. Вимоги до другого етапу проходження проекту НПА. (проведення експертизи Мін'юсту)

СЕД НПА при створенні нової РКК за сценарієм «ДС-3 На погодження», має обов'язково вказувати відповідний ідентифікатор GUID та Stage (другий етап погодження), додавати до РКК «файли проекту НПА» з накладеним ЕЦП, заповнювати всі обов'язкові атрибути, відповідно до ДС-3, та вказувати єдиного можливого адресата – Міністерство Юстиції України.

На другому етапі повинна бути визначена можливість відправки пакетів тільки на одного адресата – Міністерство Юстиції України. В разі спроби відправки пакету з іншими визначеними адресатами (окрім Міністерство Юстиції України) Система повинна повернути помилку сесії – «недопустимий адресат для даного етапу».

Система, при завантаженні XML-пакету, повинна перевірити наявність атрибутів GUID, Stage та вказаного адресата.

При відповідності вхідного XML-паketу вимогам даного етапу, Система має зробити запис «направлено на правову експертизу до Мін'юсту» для даного етапу в «Аркуші проходження НПА».

Згідно ДС9 «звіт на погодження», від Мін'юсту мають очікуватись наступні можливі відповіді:

- погоджено (додається скан-копія «позитивного» висновку проведення правової експертизи підписаний ЕЦП).
- погоджено з зауваженням (для даного етапу тотожно до «Не погоджено»).
- не погоджено (додається файл зауважень до проекту НПА).

Можливість закрити поточний етап та направити проект НПА до КМУ має бути можливою тільки після отримання позитивного висновку про проведення правової експертизи Мін'юсту.

13. Вимоги до третього етапу проходження проекту НПА. (передача проекту НПА до Секретаріату Кабінету Міністрів)

Після закриття другого етапу погодження, користувач із роллю «Розробник НПА» повинен мати змогу створити вихідну РКК з вказаним обов'язковим адресатом – Кабінет Міністрів України та додати до пакета документів проекту НПА висновок проведеної експертизи Мінюсту (з накладеним ЕЦП). Єдиним допустимий адресатом на цього етапу повинен бути СЕД КМУ.

Повинні використовуватись стандартні ДС-3 «На погодження» та ДС-9 «Звітність на погодження».

Після підтвердження завантаження та розбору XML-паketу «проекту НПА» у СЕД КМУ (відправки сповіщення про доставку та отримання), Система повинна автоматично зберігати інформацію про дату та час доставки до КМУ (із сповіщення, що надійшло по ДС-13) до «Аркушу Проходження» для третього етапу погодження проекту НПА.

У випадку невідповідності проекту НПА до нормативних або інших вимог (пошкоджені дані, відсутність деяких ЕЦП чи документів тощо), від СЕД КМУ має бути надіслане сповіщення про відхилення (згідно ДС-16) із зазначенням причини.

При необхідності доопрацювання проекту НПА, СЕД КМУ має надіслати ДС-9 «Звітність на погодження» розробнику НПА із зауваженнями, що підписано ЕЦП КМУ.

Випуск НПА має виконуватись лише при отриманні від СЕД КМУ «Погодження» відповідно до ДС-9 «Звітність на погодження» та вказаного у РКК державного реєстраційного номеру та дати державної реєстрації.